

3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale

Il piano triennale del fabbisogno di personale, ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. 165/2001 nel rispetto delle previsioni dell'art. 1 c. 557, 5557 bis e quater della L. 296/2006, dell'art. 33 del DL 34/2019 e s.m.i., è finalizzato al miglioramento della qualità dei servizi offerti ai cittadini ed alle imprese, attraverso la giusta allocazione delle persone e delle relative competenze professionali che servono all'amministrazione si può ottimizzare l'impiego delle risorse pubbliche disponibili e si perseguono al meglio gli obiettivi di valore pubblico e di performance in termini di migliori servizi alla collettività.

La programmazione e la definizione del proprio bisogno di risorse umane, in correlazione con i risultati da raggiungere, in termini di prodotti, servizi, nonché di cambiamento dei modelli organizzativi, permette di distribuire la capacità assunzionale in base alle priorità strategiche.

E' stata effettuata la ricognizione delle eccedenze di personale, dalla quale non sono emerse situazioni di soprannumero o eccedenze di personale.

L'attuale funzionigramma comunale individua i settori e uffici del Comune:

- Settore Amministrativo – Affari Generali
- Settore Economico Finanziario
- Settore Tecnico Territoriale
- Settore Vigilanza
- Settore Anagrafe e servizi demografici

Attualmente i dipendenti con contratto a tempo indeterminato in servizio presso il Comune sono 5.

Considerato che:

- alla data di deliberazione del PIAO, G.C. n. 29 del 26.03.2025, i riferimenti contabili disponibili erano ancora quelli reperiti dal Conto Consuntivo 2023, mentre ad oggi risulta necessario aggiornare i computi con i dati del Conto Consuntivo 2024, approvato con delibera C.C. n. 12 del 30.04.2025;
- occorre aggiornare la sottosezione in oggetto prevedendo entro la fine dell'anno 2025:
 - 1) progressione orizzontale per il personale in servizio nelle figure di n. 1 ex cat. C e n. 1 ex cat. D, già finanziate nel fondo risorse decentrate anno 2024;
 - 2) cessazione di personale attualmente in servizio presso l'ufficio tecnico di n. 1 Istruttore ex cat. C4 part time 50% a tempo indeterminato, con assunzione di n. 1 Funzionario ex cat. D1, tramite scorrimento graduatoria di altro Ente, sempre con contratto part time 50% a tempo indeterminato;
- mentre nell'anno 2026 è prevista la stipula di Convenzione per l'utilizzo congiunto di personale per stabilizzare l'ufficio Polizia Locale, con il limitrofo Comune di Miasino. Convenzione al 33% (12h settimanali), viste le disponibilità finanziarie dell'Ente nel rispetto del limite di spesa dell'anno 2008.

La dotazione organica:				
CATEGORIA/ AREA	PROFILO PROFESSIONALE	POSTI COPERTI	CESSATI	POSTI PROGRAMMATI
Ex D1	Funzionario amministrativo	1	-	-

Ex D1	Funzionario amministrativo-contabile	1	-	-
Ex C1	Istruttore amministrativo	1	-	-
Ex C4	Istruttore tecnico	1	-	1 ex D1
Ex B3	Esecutore tecnico	1	-	-

Ai sensi dell'articolo 91 del Tuel, gli organi di vertice delle amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, obbligo non modificato dalla riforma contabile dell'armonizzazione. L'art. 3, comma 5-bis, D.L. n. 90/2014, convertito dalla L. n. 114/2014, ha introdotto il comma 557-quater alla L. n. 296/2006 che dispone che: "A decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione".

Anno 2025

E' prevista la cessazione di n. 1 Istruttore ex cat. C4 attualmente in servizio presso l'ufficio tecnico con contratto part time a tempo indeterminato, posto che verrà sostituito con assunzione di n. 1 Funzionario ex cat. D1 sempre con contratto a tempo indeterminato part time 50%, mediante scorrimento di graduatoria vigente di altro Ente.

Entro la fine dell'anno 2025, inoltre, si provvederà ad assegnare le progressioni orizzontali al personale dipendente già in servizio, per n. 1 Istruttore ex cat. C e n. 1 Funzionario ex cat. D, già finanziate nel fondo risorse decentrate 2024.

Eventuali assunzioni a tempo determinato o il ricorso ad altre forme di lavoro flessibile che si dovessero rendere necessarie per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale avverranno nel rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L.78/2010 convertito in Legge 122/2010 e s.m.i., del limite di spesa di cui al DL 34/2019 e DPCM 17/3/2020 e delle altre disposizioni nel tempo vigenti in materia di spesa di personale e di lavoro flessibile, entro i limiti di spesa previsti dagli appositi stanziamenti di bilancio, per il triennio 2025/2027;

E' inoltre previsto il ricorso a prestazioni derivanti da cantieri di lavoro per disoccupati in condizione di particolare disagio sociale, ai sensi dell'art. 32 comma 9) della l.r. 02.12.2008 n. 34 e s.m.i. e tramite Convenzione con il C.I.S.S. attivazione di tirocinio di inclusione sociale ai sensi [della DGR 42-7397 del 07.04.2014 e s.m.i.](#);

Anno 2026

E' prevista la stipula di Convenzione al 33% (12h settimanali) per l'utilizzo congiunto di personale con il Comune di Miasino limitrofo, per n. 1 Istruttore ex cat. C, al fine di stabilizzare l'ufficio Polizia Locale, nei limiti di spesa dell'anno 2008.

Eventuali assunzioni a tempo determinato o il ricorso ad altre forme di lavoro flessibile che si dovessero rendere necessarie per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale nel rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L.78/2010 convertito in Legge 122/2010 e s.m.i., del limite di spesa di cui al DL 34/2019 e DPCM 17/3/2020 e delle altre disposizioni nel tempo vigenti in materia di spesa di personale e di lavoro flessibile, entro i limiti di spesa previsti dagli appositi stanziamenti di bilancio, per il triennio 2025/2027;

Ricorso a prestazioni derivanti da cantieri di lavoro per disoccupati in condizione di particolare disagio sociale, ai sensi dell'art. 32 comma 9) della l.r. 02.12.2008 n. 34 e s.m.i.;

Anno 2027

Eventuali assunzioni a tempo determinato o il ricorso ad altre forme di lavoro flessibile che si dovessero rendere necessarie per rispondere ad esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale nel rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L.78/2010 convertito in Legge 122/2010 e s.m.i., del limite di spesa di cui al DL 34/2019 e DPCM 17/3/2020 e delle altre disposizioni nel tempo vigenti in materia di spesa di personale e di lavoro flessibile, entro i limiti di spesa previsti dagli appositi stanziamenti di bilancio, per il triennio 2025/2027;

Ricorso a prestazioni derivanti da cantieri di lavoro per disoccupati in condizione di particolare disagio sociale, ai sensi dell'art. 32 comma 9) della l.r. 02.12.2008 n. 34 e s.m.i.;

Il piano dei fabbisogni 2025-2027 sarà oggetto di aggiornamento in relazione ad eventuali sopraggiunti mutamenti degli assetti strutturali che dovessero rendere necessaria un'ulteriore analisi dei fabbisogni. Qualora per esigenze straordinarie dovesse verificarsi una situazione di vacanza di personale, si procederà alla copertura della stessa in osservanza delle vigenti disposizioni normative in materia di personale, in modo tale da garantire una continuità nei servizi erogati alla cittadinanza.

Il limite di spesa per il personale imposto dalla legge riferito all'anno 2008 ammonta ad euro 234.193,00.

PIANO DEI FABBISOGNI DI PERSONALE PER IL TRIENNIO 2025-2026-2027

CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALE

Anno 2025

Rilevato che l'art. 33, c. 2, D.L. 30 aprile 2019, n. 34 dispone:

"2. A decorrere dalla data individuata dal decreto di cui al presente comma, anche per le finalità di cui al comma 1, i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva per tutto il personale dipendente, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, non superiore al valore soglia definito come percentuale, differenziata per fascia demografica, della media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione. Con decreto del Ministro della pubblica amministrazione, di concerto

con il Ministro dell'economia e delle finanze e il Ministro dell'interno, previa intesa in sede di Conferenza Stato-città ed autonomie locali, entro sessanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto sono individuate le fasce demografiche, i relativi valori soglia prossimi al valore medio per fascia demografica e le relative percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio per i comuni che si collocano al di sotto del predetto valore soglia. I predetti parametri possono essere aggiornati con le modalità di cui al secondo periodo ogni cinque anni. I comuni in cui il rapporto fra la spesa di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione, e la media delle predette entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati risulta superiore al valore soglia di cui al primo periodo adottano un percorso di graduale riduzione annuale del suddetto rapporto fino al conseguimento nell'anno 2025 del predetto valore soglia anche applicando un turn over inferiore al 100 per cento. A decorrere dal

2025 i comuni che registrano un rapporto superiore al valore soglia applicano un turn over pari al 30 per cento fino al conseguimento del predetto valore soglia. Il limite al trattamento accessorio del personale di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, del fondo per la contrattazione integrativa nonché delle risorse per remunerare gli incarichi di posizione organizzativa, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018."

Visto il D.M. 17 marzo 2020 ad oggetto: "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni" il quale, con decorrenza 20 aprile 2020, permette di determinare la soglia di spesa per nuove assunzioni, anche in deroga al limite derivante dall'art. 1, c. 562, L. n. 296/2006;

Art. 4 D.M. 17 marzo 2020 – Individuazione dei valori soglia di massima spesa del personale

Il Comune di AMENO registrando una popolazione al 31.12.2024 di n. 867 abitanti appartiene alla fascia demografica A.

In base alla Tabella 1 dell'art. 4, D.M. 17 marzo 2020, il valore soglia di massima spesa del personale corrispondente è pari al 29,50%:

TAB.1 FASCE DEMOGRAFICHE			
D A	A	VALORE SOGLIA	FASC IA
0	999	29,50%	a
1.000	1.999	28,60%	b
2.000	2.999	27,60%	c
3.000	4.999	27,20%	d
5.000	9.999	26,90%	e
10.000	59.999	27,00%	f
60.000	249.999	27,60%	g
250.000	1.499.999	28,80%	H
1.500.000	50.000.000	25,30%	I
Abitanti al 31.12			
20	8		
24	6		
	7		
VALORE SOGLIA MIN		29,50%	
VALORE SOGLIA MAX		33,50%	

Art. 5 D.M. 17 marzo 2020 – Percentuali massime annuali di incremento del personale in servizio

In sede di prima applicazione e fino al 31 dicembre 2024, i comuni di cui all'art. 4, comma 2, possono incrementare annualmente, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, la spesa del personale registrata nel 2018, secondo la definizione dell'art. 2, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla seguente Tabella 2, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione e del valore soglia di cui all'art. 4, comma 1:

TAB. 2 FASCE DEMOGRAFICHE

VALORI
SOGLIA

D A	A	2020	2021	2022	2023	2024
0	999	23,0 0%	29,0 0%	33,0 0%	34,00%	35,00%
1.000	1.999	23,0 0%	29,0 0%	33,0 0%	34,00%	35,00%
2.000	2.999	20,0 0%	25,0 0%	28,0 0%	29,00%	30,00%
3.000	4.999	19,0 0%	24,0 0%	26,0 0%	27,00%	28,00%
5.000	9.999	17,0 0%	21,0 0%	24,0 0%	25,00%	26,00%
10.000	59.999	9,00 %	16,0 0%	19,0 0%	21,00%	22,00%
60.000	249.999	7,00 %	12,0 0%	14,0 0%	15,00%	16,00%
250.000	1.499.999	3,00 %	6,00 %	8,00 %	9,00%	10,00%
1.500.000	50.000.000	1,50 %	3,00 %	4,00 %	4,50%	5,00%

A decorrere dal 20 aprile 2020, i comuni che si collocano al di sotto del valore soglia di cui al comma 1, fermo restando quanto previsto dall'art. 5, possono incrementare la spesa di personale registrata nell'ultimo rendiconto approvato, per assunzioni di personale a tempo indeterminato, in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale e fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione, sino ad una spesa complessiva rapportata alle entrate correnti, secondo le definizioni dell'art. 2, non superiore al valore soglia individuato dalla Tabella 1 del comma 1 di ciascuna fascia demografica.

Anno ultimo rendiconto approvato	2024
Numero abitanti	867

Macroaggregato	Anno 2024
1.01.00.00.000 - Redditi da lavoro dipendente	€ 235.958,28
1.03.02.12.001 - Acquisto di servizi da agenzie di lavoro interinale	-
1.03.02.12.002 - Quota LSU in carico all'ente	-
1.03.02.12.003 - Collaborazioni coordinate e a progetto	-
1.03.02.12.999 - Altre forme di lavoro flessibile n.a.c.	-
1.09.01.01.001 - Rimborsi per spese di personale (Conv. di segreteria)	-
Componenti escluse: cantiere lavoro disoccupati contributo regionale	- € 4.311,84
Componenti escluse: incentivi funzioni tecniche	- € 636,49
Componenti escluse: rimborso spese elettorali	- € 1.461,80
Totale spesa	€ 229.548,15

Spesa del Personale
Impegni di competenza per spesa complessiva per tutto il personale dipendente a tempo indeterminato e determinato, per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'art. 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente, al lordo degli oneri riflessi ed al netto dell'IRAP, come rilevati nell'ultimo rendiconto della gestione approvato;

Entrate correnti

Titolo	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024
1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	€ 727.148,28	€ 754.002,21	€ 827.529,91
2 - Trasferimenti correnti	€ 106.762,07	€ 310.942,33	€ 226.262,50
3 - Entrate extratributarie	€ 166.101,66	€ 151.754,24	€ 120.572,60
Totale entrate	€ 1.000.012,01	€ 1.216.698,78	€ 1.174.365,01
Valore medio entrate correnti ultimi 3 anni			€ 1.130.358,60
F.C.D.E. stanziato nel bilancio di previsione 2024			€ 30.901,25
Valore medio entrate correnti al netto F.C.D.E.			€ 1.099.457,35
Rapporto spesa/entrate	Soglia	Soglia di rientro	Incremento massimo (soglia 29,50%-rapporto 20,88%)
20,88%	29,50%	33,50%	8,62%
Soglia rispettata	Sì	Sì	
Spesa di personale anno 2024	€ 229.548,15		
Spesa massima di personale (media entrate al netto FCDE*29,50%)	€ 324.339,92		
Incremento massimo spesa (spesa massima-spesa 2024)	€ 94.791,77		
Totale spesa con incremento massimo (spesa 2024+incremento massimo)	€ 324.339,92		

Il comune di AMENO, trovandosi nella fascia demografica di cui alla lettera a) ovvero tra 0-999 ovvero limite 29,50 e soglia di rientro 33,50 e avendo registrato un rapporto tra spesa di personale e media delle entrate correnti pari al 20,88 si colloca al di sotto della prima fascia e pertanto dispone di capacità assunzionale.

Gli enti virtuosi (cioè quelli che hanno un rapporto tra spesa del personale ed entrate correnti al netto dell'Fcde inferiore alla soglia fissata dai decreti attuativi) potranno aumentare la spesa del personale, quindi effettuare nuove assunzioni, a condizione che rimangano all'interno della predetta soglia.

Sono venuti meno i limiti finora previsti del contenimento di questi aumenti in una soglia percentuale della spesa del 2018 (del 2019 per le Province e le Città metropolitane) o di poter usare i risparmi derivanti dalla mancata utilizzazione delle capacità assunzionali dei cinque anni precedenti l'entrata in vigore del citato decreto legge n. 34/2019.

Si registra pertanto un incremento TEORICO di spesa pari ad **€. 94.791,77**

PIANO DEI FABBISOGNI DI PERSONALE PER IL TRIENNIO 2025-2026-2027**ANNO 2025**

Categoria	Profilo Professionale	Area/Struttura Organizzativa Autonoma	FT/PT	Modalità di reclutamento	Stima di spesa annua
Ex cat. D1	Funzionario EQ	Ufficio Tecnico	PT 50%	Scorrimento graduatoria vigente di altro Ente	€ 18.885,82 Compresa Irap

Il costo indicato è annuale. L'assunzione in oggetto di fatto avverrà negli ultimi mesi dell'anno 2025, con correlata cessazione di n. 1 Istruttore ex cat. C4 attualmente in servizio.

ANNO 2026

Categoria	Profilo Professionale	Area/Struttura Organizzativa Autonoma	FT/PT	Modalità di reclutamento	Stima di spesa annua
					Nessuna assunzione prevista
					€ 0,00

E' prevista la stipula di Convenzione al 33% (12h settimanali) per l'utilizzo congiunto di n. 1 Istruttore ex cat. C, che verrà assunto dal Comune limitrofo di Miasino, al fine di stabilizzare l'ufficio Polizia Locale.

ANNO 2027

Categoria	Profilo Professionale	Area/Struttura Organizzativa Autonoma	FT/PT	Modalità di reclutamento	Stima di spesa annua
					Nessuna assunzione prevista
					€ 0,00

RISPETTO DEL LIMITE			
ANNI	2025	2026	2027
Incremento massimo di spesa per assunzioni a tempo indeterminato	€ 94.791,77	€ 94.791,77	€ 94.791,77
Tetto massimo di spesa di personale per l'anno	€ 324.339,92	€ 324.339,92	€ 324.339,92
Totale spesa di personale stanziata a Bilancio di previsione (mac. 101+103+109 al netto IRAP e compresa la quota a carico dell'Ente per le spese del Segretario se in convenzione)	€ 241.018,38	€ 230.640,00	€ 230.640,00
Di cui spesa per copertura delle assunzioni previste nel Piano dei fabbisogni al netto IRAP	€ 8.854,17	17.708,34	17.708,34
Margine teorico	83.321,54	€ 93.699,92	€ 93.699,92
LIMITE RISPETTATO			

Limite di spesa ex art. 1 c. 562, L. 27 dicembre 2006, n. 296: *“Per gli enti non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, le spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, non devono superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008.”*

Rientrando il Comune di Ameno in questo limite, vista la popolazione inferiore ai 1.000 abitanti, si procede alla verifica suddetta:

	Media 2011/2013	Previsione 2025	Previsione 2026	Previsione 2027
	2008 per enti non soggetti al patto			
Spese macroaggregato 101	234.193,00	236.618,38	223.630,00	223.630,00
Spese macroaggregato 103		-	-	-
Irap macroaggregato 102		14.885,00	12.385,00	12.385,00
Altre spese: Convenzione segreteria comunale		10.000,00	10.000,00	10.000,00
Altre spese: Convenzione PL			15.132,48	15.132,48
Totale spese di personale (A)		261.503,38	261.147,48	268.153,58
(-) Componenti escluse (B): rimborso elettorale		6.100,00	5.000,00	5.000,00
(-) Componenti escluse (B): contributo Regione Piemonte cantieri disoccupati		-	3.640,00	3.640,00
(-) Componenti escluse (B): diritti di rogito Segretario		150,00	150,00	150,00
(-) Componenti escluse (B): oneri rinnovo ccnl dipendenti		13.835,49	13.835,49	13.835,49
(-) Componenti escluse (B): oneri rinnovo ccnl segretario com.le		950,00		
(-) Componenti escluse (B): Incentivi funzioni tecniche e tributi		7.000,00	7.000,00	7.000,00
(-) Componenti escluse (B): Maggior spesa sostituzione personale ex C4-assunzione ex D1		349,08		
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B		233.118,81	231.521,99	231.521,99
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562)				

Il piano dei fabbisogni sarà oggetto di aggiornamento in relazione ad eventuali sopraggiunti mutamenti degli assetti strutturali che dovessero rendere necessaria un'ulteriore analisi dei fabbisogni. Qualora per esigenze straordinarie dovesse verificarsi una situazione di vacanza di personale, si procederà alla copertura della stessa in osservanza delle vigenti disposizioni normative in materia di personale, in modo tale da garantire una continuità nei servizi erogati alla cittadinanza.